

ПРОТОКОЛ

заседания Рабочей группы по вопросам деятельности аккредитованных лиц в сфере
оценки соответствия алюминиевой продукции при Общественном совете при
Федеральной службе по аккредитации

Москва

19 марта 2018 г.

№ 3

Председательствовали:

Руководитель Росаккредитации

А.И. Херсонцев

Сопредседатель Алюминиевой Ассоциации,

Руководитель рабочей группы при Общественном Совете
при Федеральной службе по аккредитации

И.С. Казовская

**Присутствовали от федеральных органов исполнительной власти, Евразийской
экономической Комиссии:**

Заместитель Руководителя Росаккредитации

С.В. Мигин

Начальник Управления контроля за деятельностью
аккредитованных лиц Росаккредитации

А.В. Стариков

Советник отдела оценки соответствия и обеспечения единства
измерений Департамента технического регулирования и
аккредитации Евразийской экономической комиссии

В.А. Школин

Заместитель директора Департамента государственной
политики в области технического регулирования,
стандартизации и обеспечения единства измерений
Минпромторга России

Д.М. Гоготишвили

Заместитель начальника отдела технического регулирования
Департамента автомобильной промышленности
и железнодорожного машиностроения Минпромторга России

Д.А. Коротаев

Начальник отдела контроля и анализа Росстандарта

М.А. Ким

Специалист-эксперт отдела контроля и анализа Росстандарта

С.В. Евстафьев

Отдел Управления торговых ограничений, валютного и
экспортного контроля ФТС России

В.А. Котов

Члены Рабочей группы:

Руководитель направления по техническому регулированию и
взаимодействию с госорганами Алюминиевой Ассоциации

А.Л. Ефимов

Руководитель направления по стандартизации
Алюминиевой Ассоциации

Т.Д. Удодов

Президент Certification Group	М.В. Громов
Генеральный директор ООО «Трансконсалтинг»	А.М. Зязин
Эксперт ОС «ЛСМ» ООО «Трансконсалтинг»	П.В. Малышкин
Эксперт	П.Д. Бурьянов
Директор ООО «ИЛКА-МАДИ»	А.М. Вахромеев
Генеральный директор ООО «ЭКОРЕСУРС»	И.В. Месяц
Приглашенные участники:	
Заместитель Руководителя Роскачества	Е.А. Саратовцева
Заместитель руководителя Центра испытаний НАМИ по научной работе	А.Б. Лагузин
Руководитель ОС «М-Фонд»	А.М. Иванов
Заместитель руководителя ОС «М-Фонд»	Н.Д. Гудилин
Генеральный директор ООО «Еврозащита»	С.В. Таймасов
Руководитель ОС ООО «Еврозащита»	Т.И. Таймасова
Вице-президент по взаимодействию с государственными органами Sercons	Д.Н. Патраков
Руководитель испытательной лаборатории «АвтоТракторные Средства» Общество с ограниченной ответственностью «ПРОММАШ ТЕСТ»	Д.И. Хохлов
Заместитель генерального директора ЗАО ТК «Яршинторг»	В.В. Артемьев
Коммерческий директор ООО «Колесный ряд»	И.Н. Волобуев
Руководитель отдела логистики и ВЭД ООО «ШинКар» Коммерческий директор ООО «Азов-ТЭК»	О.О. Щербинина А.Ю. Заветаев
Специалист по сертификации ООО «Юэлин Рус»	А.А. Тутушкин
Руководитель отдела «Колесные диски» ООО «Север-Авто-М»	К.А. Грачев

I. О результатах реализации решений 2-го заседания рабочей группы

1. О результатах рассмотрения предложения Росаккредитации о разработке ГОСТ Р «Оценка соответствия. Правила сертификации колес транспортных средств», с целью его дальнейшего включения в критерии аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий.

Докладчик: Росстандарт

Отметили:

1.1. Тема по разработке национального стандарта ГОСТ Р «Оценка соответствия. Правила сертификации колес транспортных средств» включена в Программу национальной стандартизации на 2018 год в рамках технического комитета по стандартизации ТК 079 «Оценка соответствия» (шифр 1.0.079-1.010.18) с финансированием за счет средств федерального бюджета.

2. О результатах рассмотрения обращения ООО «Трансконсалтинг» в Росаккредитацию касательно позиции по вопросу о выдаче сертификатов соответствия на колеса на основании одобрений типа транспортных средств.

Докладчик: ООО «Трансконсалтинг»

Отметили:

2.1. Позицию ООО «Трансконсалтинг» о том, что выдача сертификатов соответствия на колеса транспортных средств на основании одобрений типа транспортных средств представляется необоснованной в связи со следующим:

- колеса транспортных средств в рамках процедуры одобрения типа транспортных средств не проходят всех предусмотренных Правилами ЕЭК ООН № 124 испытаний (удар, изгиб при кручении, испытание на коррозионную стойкость);

- в рамках процедуры одобрения типа, транспортные средства комплектуются, как правило, стальными колесами наименьшего типоразмера (при этом сертификаты выдаются на различные типоряды алюминиевых литых колес).

2.2. Информацию ООО «Трансконсалтинг» о направлении обращения по данному вопросу в Росаккредитацию.

2.3. Информацию Алюминиевой Ассоциации о позиции ФГУП «НАМИ» по данному вопросу, согласно которой выдача сертификатов соответствия на колеса на основании одобрений типа транспортных средств является допустимой в соответствии с действующим законодательством.

II. Об актуальных вопросах касательно ситуации в сфере сертификации и обращения колес

3. О результатах выполнения пункта 7 утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А. Медведевым Плана мероприятий по стимулированию спроса на продукцию высоких переделов из алюминия, от 28

ноября 2016 г. № 9311п-П9 «Подготовка предложений по усилению контроля в сфере сертификации алюминиевых колес на основании проверок органов по сертификации и испытательных лабораторий по сертификации алюминиевых колес по обращениям организаций отрасли с разработкой нормативного правового акта при необходимости».

Докладчик: Росаккредитация

Отметили:

3.1. В 2017 году на основании поступивших в Федеральную службу по аккредитации (далее – Служба) обращений, в т.ч. обращений Алюминиевой Ассоциации, по результатам контрольных мероприятий Росаккредитацией был установлен факт отсутствия по месту осуществления деятельности испытательной лаборатории «СМ-ТЕСТ» НО «Фонд Поддержки Потребителей» и отсутствие законных оснований на право владения и пользования помещениями по месту осуществления деятельности аккредитованного лица. Действие аккредитации данной лаборатории прекращено.

Вышеуказанная испытательная лаборатория выдавала протоколы испытаний по целому ряду продукции, в т.ч. из перечня объектов технического регулирования, на которые распространяется действие технического регламента Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств» (далее – ТР ТС 018/2011). С данной лабораторией сотрудничали порядка 14 органов по сертификации с целью проведения работ по сертификации продукции, включая компоненты транспортных средств.

Данным органам по сертификации направлены предостережения о недопустимости нарушений и необходимости принятия мер реагирования направленных на обеспечение соблюдения обязательных требований, указанных в предостережениях, в соответствии с правилами, регламентированными соответствующими документами системы менеджмента качества органов по сертификации, а также просьбу о представлении в установленный срок информации о реализованных корректирующих мероприятиях.

Ряд органов по сертификации в установленные сроки провели эффективные корректирующие действия, в том числе отменили более 800 сертификатов соответствия и представили своевременные отчеты в Росаккредитацию.

В отношении аккредитованных лиц, которые не реагировали на полученную информацию, не предприняли эффективные корректирующие мероприятия и допустили нарушения правил сертификации, Службой проведены проверочные мероприятия.

По результатам проверок действие аккредитации органов по сертификации, таких как ООО «НТЦ Автоэксперт», ООО «Академтест», ООО «Серт и Ко» и ООО «Альянс Юго-Запад» было прекращено.

В июле 2017 года информация о неправомерно выданных сертификатах на колесные диски была направлена в адрес Росстандарта для принятия мер реагирования в рамках компетенции.

3.2. Позицию Алюминиевой Ассоциации об успешном выполнении пункта 7 Плана мероприятий по стимулированию спроса на продукцию высоких переделов из алюминия.

3.3. Позицию Росаккредитации о необходимости продолжения совместной

деятельности по наведению и поддержанию порядка в сфере сертификации колес, осуществлению постоянного мониторинга состояния в указанной сфере.

4. О результатах проведенных Роскачеством исследований колес из алюминиевых сплавов

Докладчик: Роскачество

Отметили:

4.1. Информацию Роскачества о проведении исследования в отношении 23 наиболее популярных на рынке торговых марок (товарных знаков) колес из алюминия. В бренд-лист были включены следующие колеса:

- ранее исследованные Алюминиевой Ассоциацией (на рынке обнаружено и приобретено только 5 таких товаров);
- фирменные оригинальные литые диски (KIA);
- самостоятельные бренды производителей дисков, в том числе российские (5) и импортные: Германия (2), Италия (1), Тайвань (1);
- диски производства КНР (13).

По результатам испытаний 17 типов колес соответствовало обязательным требованиям, а именно произведенных в:

- России – 3 типа;
- Германии – 2;
- Италии – 1;
- Тайвань – 1;
- Корею – 1;
- КНР – 9.

4.2. Из 6 приобретенных типов колес, не соответствующих обязательным требованиям:

- 2 типа колеса сопровождалась сертификатами, выданными органами, аккредитация которых прекращена на основании протоколов ИЛ, аккредитация которых прекращена.

- 3 типа колеса сопровождалась сертификатами, выданными в III-IV квартале 2017 г (после проведения заседаний Рабочей группы). Действие данных сертификатов приостановлено после обращения Роскачества в орган по сертификации ООО «Трансконсалтинг»;

- 1 тип колес сопровождался сертификатом без срока действия, выданным на партию. Действие сертификата прекращено.

4.3. Позицию ООО «Трансконсалтинг» о том, что 2 из 3 сертификатов соответствия, выданных в III-IV квартале 2017 г. не соотносятся с колесами, испытанными в рамках исследования, поскольку эти колеса произведены в 2013 и 2015 гг.

Кроме того, ООО «Трансконсалтинг» провел плановый инспекционный контроль по 3 сертификатам, результаты контроля следующие:

- 2 сертификата соответствия 2017 г., заявитель ООО «Формула Авто Плюс» - результаты контроля положительные;
- сертификат соответствия 2017 г., заявитель ООО «Мегалюм» - результаты контроля отрицательные, сертификат прекращен.

4.4. Позицию Роскачества:

- обязательная сертификация является серьезным барьером для вхождения на российский рынок небезопасных колес;

- после проведения контрольных мероприятий Росаккредитации (по итогам исследования Аллюминиевой Ассоциации) на рынке осталось меньше органов по сертификации и испытательных лабораторий, аккредитованных на испытания и сертификацию колес;

- отзыв с рынка продукции, на которую оформлен сертификат на серийное производство, по представлению контрольных органов поставщику практически невозможен, так как результат испытаний будет распространяться только на партию, прошедшую испытания. Дальнейшая оценка всей серии требует оценки производства и отбора проб по утвержденной схеме.

- отзыв с рынка продукции, на которую оформлен сертификат на партию возможен в отношении всех ввезенных в данной партии товаров одновременно. Отзыв может быть проведен только по решению импортера или контрольно-надзорного органа. Органы по сертификации не проводят инспекционный контроль в отношении данной продукции

4.5. Позицию Росаккредитации об обязательности информирования потребителей и заявителей на сертификацию органами по сертификации о прекращении или приостановлении действия сертификатов соответствия.

5. О мерах, принимаемых Росстандартом в отношении поставщиков колес транспортных средств.

Докладчик: Росстандарт

Отметили:

5.1. Росстандартом проведено 6 внеплановых проверок в отношении поставщиков колес по итогам исследования Роскачества. По результатам 3 проверок были выявлены нарушения, в рамках 2 проверок нарушения выявлены не были, 1 проверка не состоялась в связи с уклонением лица от проведения проверки.

5.2. В план проведения Росстандартом плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год включено 12 проверок производителей, импортеров и поставщиков колес в различных регионах Российской Федерации.

6. О текущей ситуации в области сертификации колес.

Докладчик: Аллюминиевая ассоциация

Отметили:

6.1. Аккредитованные лица «ЭкспертАвтоТест» (АД75), «СЕРТТРОН» (АБ64), «Сертификационный центр в области машиностроения» (АБ93) не явились на заседание Рабочей группы, несмотря на приглашение со стороны Аллюминиевой Ассоциации.

6.2. Информацию о выданных с начала 2017 года по настоящее время сертификатах соответствия, об участниках рынка оценки соответствия в сфере колес транспортных средств, и их взаимодействии.

6.3. За период после проведения заседаний Рабочей группы по решениям органов по сертификации в совокупности было прекращено действие 62 сертификатов соответствия, действие 11 сертификатов соответствия было приостановлено ООО «Экоресурс» в апреле-июне 2017 года. Прекращение действия этих сертификатов соответствия будет возможно после восстановления действия аттестата аккредитации органа по сертификации ООО «Экоресурс».

6.4. В рамках 22 судебных разбирательств между Управлением Росаккредитации по Приволжскому Федеральному округу и органом по сертификации ООО «Промтехстандарт» по делам о необоснованной выдаче сертификатов соответствия на колеса приняты 8 решений о привлечении к ответственности на общую сумму в размере 3,2 млн. руб. в связи с многочисленными нарушениями при выдаче сертификатов соответствия.

6.5. Информацию о сертификате соответствия № ТС RU C-US.AД75.B.00558 (срок выдачи с 22.11.2017 по 21.11.2018), выданном Органом по сертификации продукции «ЭкспертАвтоТест» Общества с ограниченной ответственностью «Сертификация машин и оборудования» (аттестат аккредитации RA.RU.10AД75 от 13.07.2017) на основании результатов испытаний, проведенных Испытательной лабораторией «ЭкспертТест» филиала ТОО «КазСертТест» в г. Костроме (аттестат аккредитации в Республике Казахстан № KZ.T.00.1817 от 06.12.2016 сроком до 06.12.2021). Согласно официальному сайту Национального центра аккредитации Казахстана, в области аккредитации Испытательной лаборатории «ЭкспертТест» отсутствуют колеса транспортных средств.

6.6. Информацию о выдаче органом по сертификации продукции ООО «Центр Сертификации «ЕвроЗащита» сертификатов соответствия на колеса № ТС RU C-CN.AB98.B.00671, № ТС RU C-CN.AB98.B.00672, в которых указана недостаточная идентификация продукции: описание продукции осуществлено в виде буквенных и цифровых интервалов, под которые в совокупности подпадает не менее 50 000 типов колес и около 40 размеров колес. На текущий момент действие сертификатов соответствия прекращено, однако участниками заседания еще раз обращено внимание на недопустимость оформления сертификатов соответствия таким образом.

7. О проблеме ввоза на территорию Российской Федерации колес по сертификатам соответствия, выданным органами по сертификации, аттестат аккредитации которых был впоследствии прекращен.

Докладчик: Аллюминиевая Ассоциация

Отметили:

7.1. В настоящее время остаются действующими более 80 сертификатов соответствия, выданных органом по сертификации ООО «НТЦ Автоэксперт» на основании протоколов испытательных лабораторий ООО «СМ-Тест», ООО «Спб-Стандарт», ООО «Сервис +», аттестат аккредитации которых был прекращён в связи с отсутствием необходимого оборудования.

Срок действия таких сертификатов соответствия – вплоть до 2021 года.

7.2. По имеющейся информации, не менее 20 из таких сертификатов соответствия послужили основанием для неоднократного ввоза колес на территорию Российской Федерации.

7.3. Предложение Аллюминиевой Ассоциации об:

- информировании ФТС России о таких сертификатах соответствия, представляемых при ввозе продукции для рассмотрения вопроса о применении мер в рамках ведомственной системы управления рисками;
- обращении в судебные органы для принятия решения о признании сертификатов соответствия недействительными.

8. О разъяснениях по порядку проведения подтверждения соответствия колес различных типов и размеров, типоразмерных рядов колес.

Докладчик: Аллюминиевая Ассоциация

Отметили:

8.1. В соответствии с Правилами ЕЭК ООН № 124 "тип колеса" означает группу колес, не различающихся между собой в следующих основных характеристиках:

- изготовитель колеса;
- обозначение размера колеса или обода (согласно стандарту ISO 3911:1998);
- конструкционные материалы;
- отверстия для крепления колеса;
- максимальная несущая способность;
- рекомендуемое максимальное давление воздуха в шине;
- метод изготовления (сварное, штампованное, литое...);
- "форма" означает геометрическую форму колеса, в том числе базовый профиль и соотношение пустот и материала".

Таким образом, колеса с различным «дизайном» – относятся к разным типам колес, колеса с одинаковым «дизайном», но различными размерами обода – относятся к разным типам колес.

Правила ЕЭК ООН № 124 допускают возможность группирования при испытаниях колес только в рамках семейства колес (разница в вылете, диаметре окружности центров и диаметре центрального отверстия), отнесенных к одному типу.

8.2. В соответствии с разъяснениями Минпромторга России:

- пункт 81 технического регламента устанавливает, что подтверждение соответствия компонентов транспортных средств проводится по Правилам ЕЭК ООН, Глобальным техническим правилам, а в случае их отсутствия – по стандартам, включенным в Перечень стандартов, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований технического регламента;

- подтверждение соответствия колес транспортных средств осуществляется в форме сертификации по схемам 2с и 11с, установленным техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств», которые предусматривают проведение аккредитованной испытательной лабораторией испытаний типового образца продукции, в данном случае – образцов типов колес;

- таким образом, при проведении оценки соответствия колес, которые входят в область применения Правил ЕЭК ООН № 124, необходимо проводить испытания в соответствии с указанными Правилами ООН в отношении всех заявляемых типов колес.

8.3. В целях доведения до заинтересованных лиц исчерпывающей информации о порядке подтверждения соответствия колес, предложено подготовить соответствующие разъяснения и утвердить их в профильных федеральных органах исполнительной власти.

8.4. Позицию ООО «Центр Сертификации «ЕвроЗащита» о том, что основная масса импортируемых поставщиками и сертифицируемых в Российской Федерации колес транспортных средств для вторичного рынка относится к категории "специальные колеса" согласно пункту 2.5 Правил ЕЭК ООН № 124, поскольку такие колеса:

- а) не поставляются изготовителям транспортного средства,
- б) не являются идентичными сменным колесам;
- в) не являются аналогичными сменными колесами;
- г) не являются частично соответствующим сменным колесом.

Алюминиевая Ассоциация не поддерживает данную точку зрения, поскольку такие колеса относятся к категории «частично соответствующие сменные колеса», так как они предназначены для установки на конкретные типы транспортных средств, следовательно, имеют параметры положительного/отрицательного вылета, обозначения обода, диаметра окружности центров крепежных отверстий и диаметра центрального отверстия, соответствующие параметрам изначально устанавливаемых колес.

8.5. В целях установления единого подхода по данному вопросу (пункт 8.4) необходимо проведение дополнительной проработки, в т.ч., рассмотрение документации на колеса, сертифицированные ООО «Центр Сертификации «ЕвроЗащита» как "специальные колеса".

8.6. Отметить позицию ООО «Колесный ряд» о том, что в случае поставки на территорию Российской Федерации от иностранного изготовителя ограниченной партии колес, представляется нецелесообразным осуществлять сертификацию в соответствии со схемами подтверждения соответствия 2с и 11с, а применять схему 9с.

Рекомендации по проведению оценки соответствия колес в таких случаях, в том числе, по применению схемы сертификации 9с, целесообразно отразить в разъяснениях в соответствии с пунктом 8.3. настоящего протокола.

9. Презентации технических возможностей испытательных лабораторий по испытаниям колес транспортных средств

Докладчики: ООО «Экоресурс», ООО «ПРОММАШ ТЕСТ»

Отметили:

9.1. Принять к сведению информацию ООО «Экоресурс» об оснащении испытательной лаборатории (г. Мценск, Орловская область) оборудованием для испытаний колес. Отметить отсутствие в настоящее время в испытательной лаборатории беговых барабанов для проведения испытаний на качество.

9.2. Принять к сведению информацию о возможностях испытательной лаборатории «АвтоТракторные Средства» (г. Чехов, Московская область) ООО «ПРОММАШ ТЕСТ» в сфере испытаний автомобильных колес.

9.3. Аккредитованная испытательная лаборатория «Уникон» (КО01) на заседание Рабочей группы не явилась, будучи приглашенной со стороны

Алюминиевой Ассоциации.

10. О технических экспертах Алюминиевой Ассоциации в области колес транспортных средств.

Докладчик: Алюминиевая Ассоциация

Отметили:

10.1. В соответствии с Соглашением о взаимодействии между Росаккредитацией и Алюминиевой Ассоциацией технические эксперты привлекаются к процедурам аккредитации и подтверждения компетентности;

10.2. Информацию о включении в реестр технических экспертов в области колес транспортных средств двух представителей Алюминиевой Ассоциации: Ю.А. Клейменов и Е.Н. Приходько.

10.3. Для обеспечения привлечения технических экспертов Алюминиевой Ассоциации к процедурам аккредитации и подтверждения компетентности необходимо получение Росаккредитацией соответствующей информации и предложений от Росстандарта.

III. О принятых решениях

По итогам состоявшегося обсуждения решили:

1. Просить Росстандарт проинформировать Росаккредитацию и Алюминиевую Ассоциацию о планируемых сроках проведения конкурсных процедур по разработке ГОСТ Р «Оценка соответствия. Правила сертификации колес транспортных средств».

2. Просить Росаккредитацию (С.В. Мигин) до 19 апреля 2018 г. организовать совещание с Росстандартом по вопросу выработки единой позиции о выдаче сертификатов соответствия на колеса транспортных средств на основании Одобрений типа транспортных средств.

3. Предложить Алюминиевой Ассоциации рассмотреть вопрос об инициировании обращения в судебные органы с иском о признании недействительными сертификатов соответствия, выданных органами по сертификации, аттестат аккредитации которых был впоследствии прекращен.

4. Предложить Алюминиевой Ассоциации направить в ФТС России информацию о сертификатах соответствия, выданных органом по сертификации ООО «НТЦ Автоэксперт» для принятия мер в рамках ведомственной системы управления рисками.

5. Просить ООО «Экоресурс» направить в Росаккредитацию и Росстандарт подтверждающие сведения об информировании органов надзора о прекращении действия сертификатов соответствия на колеса.

6. Просить Алюминиевую Ассоциацию направить в Росаккредитацию официальное обращение с жалобой на действия органа по сертификации продукции «ЭкспертАвтоТест» Общества с ограниченной ответственностью «Сертификация машин и оборудования» при выдаче сертификата соответствия № TC RU C-US.AД75.B.00558.

7. Просить ООО «Центр Сертификации «ЕвроЗащита» пригласить на следующее заседание испытательную лабораторию Уникон для презентации

технических возможностей по испытаниям колес транспортных средств, либо подготовить такую презентацию от лица ООО «Центр Сертификации «ЕвроЗащита».

8. Предложить Аллюминиевой Ассоциации подготовить проект разъяснений по порядку сертификации колес для их дальнейшего рассмотрения, утверждения и опубликования федеральными органами исполнительной власти, в т.ч., Росаккредитацией, Минпромторгом России и Росстандартом.

9. Просить ООО «Центр Сертификации «ЕвроЗащита» направить в Аллюминиевую Ассоциацию информацию о колесах (включая паспорта на продукцию и эксплуатационную документацию), прошедших подтверждение соответствия в органе по сертификации как «специальные колеса».

10. Рекомендовать Аллюминиевой Ассоциации направить в Росстандарт и в Росаккредитацию письмо о включенных в реестр технических экспертах Аллюминиевой Ассоциации в области колес транспортных средств для их привлечения в рамках имеющихся соглашений о взаимодействии к процедурам аккредитации и подтверждения компетентности.

Руководитель рабочей группы
при Общественном Совете
при Федеральной службе по аккредитации,
Сопредседатель Аллюминиевой Ассоциации



И.С. Казовская